

КОМИТЕТ ПО КУЛЬТУРЕ АДМИНИСТРАЦИИ ВОЛГОГРАДА

400066, Волгоград, ул. Мира, д.26

АКТ № 22

проверки соблюдения муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования Волгограда «Детская школа искусств № 1» действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Волгограда

«26» октября 2017 г.

Волгоград

В соответствии со статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), Положением о комитете по культуре администрации Волгограда, утвержденным решением Волгоградской городской Думы от 11.03.2015 № 26/785, постановлением администрации Волгограда от 20.08.2014 № 1033 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Волгограда» на основании приказов комитета по культуре администрации Волгограда от 07.12.2016 № 183 «О проведении проверок», от 26.09.2017 № 172 «О проведении проверок подведомственных заказчиков», комиссией в составе:

Председатель комиссии – Литвинова Н.Ю., заместитель председателя комитета по культуре администрации Волгограда;

члены комиссии:

- Иванеева А.А., начальник организационно-правового отдела муниципального казенного учреждения «Центр бухгалтерского и инженерного обслуживания учреждений в сфере культуры и искусства Волгограда» (далее – МКУ «ЦБО»);

- Бровченко Е.А., консультант-юриисконсульт отдела правовой, кадровой и организационной работы комитета по культуре администрации Волгограда

проведена плановая камеральная выборочная проверка соблюдения муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования Волгограда «Детская школа искусств № 1» (далее – субъект проверки, МБУ ДО ДШИ № 1, заказчик) действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Волгограда.

Адрес (место нахождения) субъекта проверки: 400082, Волгоград ул. 1-й пятилетки, д.7.

Проверка проведена с уведомлением субъекта проверки 26.09.2017.

Предмет проверки: Соблюдение действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Волгограда.

Цель проверки: Предупреждение, выявление и пресечение нарушений действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Волгограда.

Проверяемый период: с 01.11.2016 по 30.09.2017

Сроки осуществления проверки: с 16.10.2017 по 25.10.2017

В процессе проведения проверки рассмотрены следующие сведения и документы:

- локальные нормативные акты МБУ ДО ДШИ № 1, принятые в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Волгограда, документы, создаваемые в ходе подготовки и проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Волгограда и исполнения контрактов(договоров);

- план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 2017, финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов МБУ ДО ДШИ № 1;

- план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд МБУ ДО ДШИ № 1 на 2017 год;

- контракты (договоры) действующие, заключенные в проверяемый период;

- реестры контрактов (договоров) действующих, заключенных в проверяемый период;

- первичные учетные документы, подтверждающие поставку товара, приемку выполненных работ, оказанных услуг;

- документы, подтверждающие оплату поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг;

- иные документы, связанные с предметом проверки.

По результатам рассмотрения и анализа представленных субъектом проверки сведений, документов, а также информации, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС, официальный сайт) и в муниципальной информационной системе Волгограда в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (далее - МИС СЗ Волгограда), комиссией установлено следующее.

Приказом учреждения от 17.01.2014 № 7-О «О назначении контрактного управляющего и утверждении должностной инструкции контрактного управляющего» заместитель директор Власов С.В. назначен контрактным управляющим, ответственным за осуществление закупок, включая исполнение каждого контракта, определены его обязанности исполнять функции и полномочия в соответствии частью 4 статьи 38 Закона № 44-ФЗ.

Согласно информации из Единой информационной системы в сфере закупок следующие должностные лица заказчика являются пользователем официального сайта ЕИС:

- директор Плющ Г.А. с полномочиями «руководитель организации», «администратор организации», «лицо, имеющее право подписи документов от

имени организации», «лицо, уполномоченное на размещение информации и документов»;

- заместитель директора Власов С.В. с полномочиями «уполномоченный специалист», «специалист с правом направления шаблона контракта участнику», «администратор организации», «должностное лицо с правом подписи контракта».

Комиссией рассмотрены документы об образовании указанных должностных лиц на предмет соответствия требованиям части 6 статьи 38 с учетом положений части 23 статьи 112 Закона № 44-ФЗ. Заместитель директора Власов С.В. имеет дополнительное образование в сфере закупок - повышение квалификации в сфере закупок (удостоверение от 07.12.2013) и профессиональную переподготовку в сфере закупок (представлен диплом от 28.03.2017).

Комиссия обращает внимание на отсутствие дополнительного образования в сфере закупок у директора МБУ ДО ДШИ № 1, уполномоченного на размещение информации и документов на официальном сайте, а также на то, что, согласно представленной заказчиком информации из закрытой части ЕИС, контрактный управляющий Власов С.В. не имеет действующего в 2017 году сертификата ключа электронной подписи для реализации установленных ему полномочий на официальном сайте и сертификат ключа электронной подписи директора Плюща Г.А. закончил свое действие 25.06.2017. Таким образом, у МБУ ДО ДШИ № 1 отсутствует возможность реализации полномочий заказчика в сфере закупок товаров, работ, услуг в ЕИС.

За период с 01.01.2016 по 31.12.2016 субъектом проверки заключен один муниципальный контракт по пункту 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, который по соглашению сторон расторгнут 30.06.2017. В указанном периоде субъектом проверки конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не применялись, закупка осуществлялась у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – расчет цены контракта производился тарифным методом.

Закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в 2016 году субъектом проверки не осуществлялись, поскольку совокупный годовой объем закупок 2016 года, рассчитанный с учетом части 1.1. статьи 30 Закона № 44-ФЗ, составил 0 руб. По итогам 2016 года заказчиком составлен и 31.03.17 размещен в ЕИС отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций. Отчет размещен в установленные сроки.

Планирование закупок осуществлялось субъектом проверки путем формирования, утверждения и размещения в ЕИС плана закупок и плана-графика. В соответствии с действующим законодательством, план закупок и план график утверждаются бюджетными учреждениями в течение 10 рабочих дней после утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности (далее - ПФХД) и подлежат размещению в ЕИС в течение трех рабочих дней со дня утверждения. ПФХД МБУ ДО ДШИ № 1 утвержден 18.01.2017, план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов МБУ ДО

ДШИ № 1 утвержден и размещен в ЕИС 20.01.17, план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд МБУ ДО ДШИ № 1 на 2017 год - 24.01.2017, оба - без нарушения установленных сроков.

За период с 01.01.2017 по 30.09.2017 субъектом проверки заключен один муниципальный контракт № 006863 от 20.02.2017 по пункту 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, предусмотренном пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, заказчик размещает в ЕИС извещения об осуществлении таких закупок не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта. Данное положение Закона № 44-ФЗ заказчиком нарушено, извещение об осуществлении закупки размещено 02.03.2017. Согласно представленным заказчиком материалам, по данному нарушению прокуратурой Кировского района Волгограда возбуждено дело об административном правонарушении. Федеральной антимонопольной службой по Волгоградской области указанное дело рассмотрено и постановлением № 17-02-7.30-02/500 от 08.09.2017 директор Плющ Г.А. привлечен к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное ч.1.3. ст.7.30 КоАП РФ, к нему применена мера наказания в виде административного штрафа. Повторно по вышеуказанному правонарушению, направление материалов проверки для возбуждения дела об административных правонарушениях считаем нецелесообразным.

В проверяемый период нарушений поставщиками условий контрактов не отмечалось, применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком условий контракта не производилось.

В проверяемый период приемка результатов исполнения муниципальных контрактов(договоров) осуществлялась путем подписания уполномоченным лицом заказчика документа о приемке, установленного контрактом(договором).

Согласно договору на бухгалтерское обслуживание от 20.04.2016 № 1 между МБУ ДО ДШИ № 1 и МКУ «ЦБО», последнему переданы полномочия по ведению бухгалтерского учета. С целью обеспечения своевременного, полного и достоверного отражения в документах учета, поставленных в соответствии с условиями контрактов (договоров) товаров, работ, услуг, а также обеспечения исполнения обязательств по оплате контрактов (договоров), субъектом проверки своевременно (по реестру) направлялись первичные учетные документы в адрес МКУ «ЦБО».

Выводы проверки.

По результатам проведенной камеральной выборочной проверки соблюдения муниципальным бюджетным учреждением дополнительного образования Волгограда «Детская школа искусств № 1» действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Волгограда комиссия пришла к следующим выводам:

1) В действиях субъекта проверки в проверяемый период Федеральной антимонопольной службой по Волгоградской области установлено

административное правонарушение, предусмотренное ч.1.3. ст.7.30 КоАП РФ.

2) В целях неукоснительного соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг директору МБУ ДО ДШИ № 1 необходимо:

- обеспечить контроль за системой закупок в учреждении и исполнением должностными лицами функций и полномочий в сфере закупок;
- обеспечить актуализацию сертификатов ключей электронной подписи уполномоченных лиц в ЕИС;
- не допускать в дальнейшем нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Председатель комиссии

Заместитель председателя комитета
по культуре администрации Волгограда



Н.Ю. Литвинова

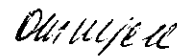
члены комиссии:

Начальник организационно-
правового отдела МКУ «ЦБО»



А.А. Иванеева

Консультант-юрисконсульт отдела правовой,
кадровой и организационной работы
комитета по культуре администрации Волгограда



Е.А. Бровченко

Акт проверки получен:

<u>26.10.2019</u>	<u>Литвинова</u>	<u>Литвинова Н.Ю.</u>	<u>директор</u>
(дата)	(подпись)	(Ф.И.О.)	(должность)